



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ  
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ & ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΛΛΗΛΕΓΓΥΗΣ  
ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΩΝ ΕΛΛΑΔΟΣ ΝΠΔΔ  
Γ' ΣΕΠΤΕΜΒΡΙΟΥ 19, 104 32 ΑΘΗΝΑ  
Τηλ/φαξ: 210-8834818 ,210 -8827017



Αθήνα 26/06/2018  
ΑΠ: 1266

**Προς:**

1. Υπουργό Εσωτερικών κ. Σκουρλέτη
2. Γενικό Γραμματέα Υπουργείου Εσωτερικών κ. Πουλάκη
3. ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ & ΤΟΠ. ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ/Διεύθυνση Προσωπικού Τοπ. Αυτοδιοίκησης / Τμήμα Προσωπικού Ιδιωτικού Δικαίου

**ΘΕΜΑ: «Διαμαρτυρία Συνδέσμου Κοινωνικών Λειτουργών Ελλάδος επί του υπ' αριθμ. 19114/11-5-2018 έγγραφο του Υπ. Εσωτερικών»**

Αξιότιμοι κύριοι/ες,

Ο Σύνδεσμος Κοινωνικών Λειτουργών Ελλάδος διαμαρτύρεται έντονα για το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 19114/11-05-2018 έγγραφο του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Εσωτερικών.

Παρά το γεγονός ότι πριν από τη σύνταξη του εγγράφου, ως απάντηση στο υπ' αριθμ. έγγραφο 668/09-03-2018 του Συνδέσμου Κοινωνικών Λειτουργών Ελλάδος, πραγματοποιήθηκε συνάντηση με τους αρμόδιους, κατά τη διάρκεια της οποίας παρουσιάστηκαν αναλυτικά οι θέσεις και οι απόψεις μας, το περιεχόμενο της επιστολής έρχεται σε ευθεία αντίθεση με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο για τη διενέργεια Κοινωνικής Έρευνας.

**Το ανωτέρω έγγραφο σας αναφέρεται βασικά στη διενέργεια κοινωνικών ερευνών για την εφαρμογή προγραμμάτων πρόνοιας και θεμάτων άσκησης κοινωνικής εργασίας, σύμφωνα με τις διατάξεις της περίπτωσης 15 του Τομέα Ζ' Υγείας του Νόμου 3852/2010, διευκρινίζοντας ότι οι Περιφέρειες έχουν τη σχετική αρμοδιότητα.**

Είναι όμως αδιανόητο η διάταξη αυτή να φτάνει μέχρι του σημείου να ερμηνεύεται, ότι ένας κοινωνικός λειτουργός που απασχολείται σε Δήμο αδυνατεί να διενεργεί κοινωνική έρευνα, διότι αυτό έρχεται σε πλήρη αντίθεση με το άρθρο 1 του ΠΔ 50/1989 (ΦΕΚ 23/Α/26-1-1989).

**Αναλυτικά κατ' εφαρμογή της παραγράφου 2 του ανωτέρω αναφερόμενου άρθρου οι Κοινωνικοί Λειτουργοί έχουν δικαίωμα απασχόλησης, ως στελέχη στον ιδιωτικό και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα, με τα παρακάτω αντικείμενα:**

α) Διενέργεια κοινωνικής μελέτης ή ψυχοκοινωνικής μελέτης, όπου κρίνεται απαραίτητη, του περιστατικού, της ομάδας και της κοινότητας που χρειάζεται την παρέμβασή τους.

β) Διαμόρφωση διάγνωσης, αυτόνομα ή και σε συνεργασία με άλλους ειδικούς για τα προβλήματα που εντοπίστηκαν.

γ) Εκπόνηση και εκτέλεση σχεδίου δράσης και ενεργειών για την αντιμετώπιση συγκεκριμένης κατάστασης.

Επιπλέον, σύμφωνα με τους πρότυπους οργανισμούς των ΟΤΑ Α' βαθμού, που προβλέφθηκαν από τον Νόμο Καλλικράτη, έχουν εγκριθεί από τα Δημοτικά Συμβούλια και ισχύουν, μεταξύ άλλων, στις αρμοδιότητες των Διευθύνσεων Κοινωνικής Προστασίας, Παιδείας και Πολιτισμού και συγκεκριμένα των Τμημάτων Κοινωνικής Πολιτικής των Δήμων περιλαμβάνονται: «η διεξαγωγή κοινωνικών ερευνών, ο σχεδιασμός, η εισήγηση και η μέριμνα εφαρμογής κοινωνικών πολιτικών που αφορούν την κοινωνική φροντίδα της οικογένειας, του παιδιού, των εφήβων, των ηλικιωμένων, των ατόμων με αναπηρία καθώς και ευπαθών κοινωνικών ομάδων».

Συγχέοντας μάλιστα την έννοια της κοινωνικής έρευνας σύμφωνα με τον Νόμο 3852/2010 και του όρου «**Διενέργεια Κοινωνικής Έρευνας**» που χρησιμοποιούν οι Κοινωνικοί Λειτουργοί ως διαγνωστικό εργαλείο εκτίμησης/ διαγνωστική μελέτη των αναγκών των περιπτώσεων που αναλαμβάνουν, σύμφωνα πάντα με το ΠΔ 50 / 1989, οι συντάκτες του εγγράφου προβαίνουν στην αυθαίρετη ερμηνεία ότι δεν είναι δυνατή η διενέργεια κοινωνικών ερευνών από Υπαλλήλους ΙΔΟΧ.

Σύμφωνα, όμως, με το άρθρο 3 του ΠΔ 23/1992 «*όλοι οι Κοινωνικοί Λειτουργοί που έτυχαν άδειας ασκήσεως επαγγέλματος σύμφωνα με τα παραπάνω, παρέχουν τις υπηρεσίες τους στο πλαίσιο οργανωμένων Κοινωνικών Υπηρεσιών του Δημοσίου και του Ιδιωτικού τομέα*», **χωρίς να γίνεται καμία διάκριση σε σχέση με την εργασιακή τους σχέση.**

Κατά συνέπεια, δεν έχει καμία εφαρμογή η διάκριση μεταξύ του τακτικού και του ορισμένου χρόνου προσωπικού σε ότι αφορά το δικαίωμα υπογραφής. Το δικαίωμα υπογραφής σχετίζεται με την αρμοδιότητα έκδοσης εκτελεστών διοικητικών πράξεων, είτε ατομικών, είτε κανονιστικών, δηλαδή πράξεων με τις οποίες θεσπίζονται κανόνες δικαίου, ατομικοί ή απρόσωποι, μονομερώς. Η υπογραφή μιας κοινωνικής έρευνας δύναται κάλλιστα να γίνεται από οποιοδήποτε πρόσωπο φέρει τα οικεία προς τούτο επαγγελματικά δικαιώματα, δηλαδή από οποιονδήποτε κοινωνικό λειτουργό, ανεξαρτήτως της ένταξής του στο τακτικό ή στο εποχικό προσωπικό. Με βάση το παραπάνω εννοιολογικό πεδίο, η διενέργεια κοινωνικής έρευνας και η υπογραφή της **δεν μπορούν να χαρακτηριστούν ως διοικητική πράξη.**

Γίνεται έτσι σαφές ότι η απαγόρευση διενέργειας κοινωνικής έρευνας σε Κοινωνικούς Λειτουργούς στο πλαίσιο των καθηκόντων τους, στη θέση όπου απασχολούνται για τους ωφελούμενους των υπηρεσιών τους, **περιορίζει κατά τρόπο αυθαίρετο τα επαγγελματικά τους δικαιώματα**, δημιουργεί διάκριση μεταξύ τους και απαγορεύει στους Κοινωνικούς Λειτουργούς που εργάζονται στην Τοπική Αυτοδιοίκηση με ΙΔΟΧ (Κέντρα Κοινότητας, Δομές Βασικών Αγαθών, Βοήθεια στο Σπίτι κ) να προσφέρουν υπηρεσίες επείγουσας κοινωνικής φροντίδας.

Επιπλέον, με τον τρόπο αυτό καταργείται ουσιαστικά η αρχή της επικουρικότητας που διέπει την αρχιτεκτονική του Εθνικού Συστήματος Κοινωνικής Φροντίδας, σύμφωνα με την οποία οι αρμοδιότητες κοινωνικής πρόνοιας ασκούνται στο κατώτατο δυνατό τοπικό επίπεδο και οδηγούνται σε πλήρη αδράνεια κοινωνικές δομές όπως το «Βοήθεια στο Σπίτι», τα Κέντρα Κοινότητας και οι Δομές Βασικών Αγαθών, αφού χωρίς τη διενέργεια κοινωνικής μελέτης από τους Κοινωνικούς

Λειτουργούς που τις στελεχώνουν δεν θα είναι δυνατή η εξατομικευμένη παρέμβαση τους για την κάλυψη των αναγκών των ωφελούμενων τους.

Επισημαίνεται δε, ότι ιδιαίτερα για το ευαίσθητο ζήτημα της παιδικής προστασίας, η σύγχυση για την ανάληψη των αρμοδιοτήτων δημιουργήθηκε με το **υπ' αριθμ. έγγραφο 40719/13-09-2011 του Υπουργείου Εσωτερικών**, με θέμα: **«Συγκρότηση Ομάδων Προστασίας Ανηλίκων»**, όπου πολλοί Δήμοι, μη έχοντας στελεχωμένες από Κοινωνικούς Λειτουργούς Κοινωνικές Υπηρεσίες, όρισαν στις Ομάδες Προστασίας Ανηλίκων συμβασιούχους Κοινωνικούς Λειτουργούς διαφόρων προγραμμάτων. Κατά αυτό τον τρόπο παραμένει άλυτο έως και σήμερα, το επίμαχο ζήτημα της μη ανάδειξης των πραγματικών ελλείψεων και αναγκών των Κοινωνικών Υπηρεσιών των Δήμων.

Με δεδομένα τα παραπάνω παρακαλούμε όπως προβείτε άμεσα στην ορθή επανάληψη του εγγράφου διευκρινίζοντας ότι η κοινωνική μελέτη ή ψυχοκοινωνική μελέτη, σύμφωνα με το άρθρο 1 του ΠΔ 50/1989 διενεργείται χωρίς καμία διάκριση από όλους τους Κοινωνικούς Λειτουργούς στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων που περιγράφονται στους οργανισμούς εσωτερικής υπηρεσίας των φορέων/υπηρεσιών που έχουν προσληφθεί, είτε υπηρετούν ως τακτικό προσωπικό είτε με οποιαδήποτε σχέση εργασίας.

Για την Προσωρινή Διοικούσα Επιτροπή

Η Πρόεδρος		Ο Γεν. Γραμματέας
		
Τριανταφυλλιά Αθανασία		Γεώργιος Λουκάς

Κοινοποίηση:

1. Αναπληρώτρια Υπουργό Εργασίας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης, κ. Φωτίου
2. Γενικό Γραμματέα Πρόνοιας κ. Καρέλλα
3. ΚΕΔΕ